

اتلاف برای شهرهای فاقد آلودگی نشینی برنامه عمل برای پیشبرد مرحله‌ای ارتقای محیطی آلودگی نشینی*

مترجم: شهرزاد مهدوی

۱. چالش

صدها میلیون تهیدست شهری در جهان در حال توسعه و در حال گذار، انتخاب چندانی ندارند جز آن که در محیطی پست و ناامن زندگی کنند، جایی که با تهدیدهای بی شمار نسبت به سلامتی و ایمنی خود روبرویند. آلودگی‌ها و حلیب آبادها از پایه‌ای‌ترین زیر ساخت‌ها و خدمات محروم اند. جمعیت آنها به حاشیه رانده شدگانند و بیشتر حقوق قانونی از آنها صلب شده است. در معرض بیماری و جرم قرار دارند و در برابر بلایای طبیعی آسیب پذیر هستند. آلودگی‌ها و حلیب آبادها با آهنگی هشدار دهنده رو به رشدند و پیش بینی شده که در مدت ۲۵ سال دو برابر شوند. آلودگی‌ها حاصل سیاستهای شکست خورده، مدیریت و حکومتداری بد، فساد، مقررات نامناسب، بازار مسکن ناکارآمد، نظام‌های مالی غیر پاسخگو و فقدان بنیان‌های اراده سیاسی هستند. هر یک از این موارد ناکارآمد، به انبوه جمعیت مردمانی می‌افزاید که همه اینک عمیقاً گرفتار فقرند و آن فرصت عظیم توسعه انسانی را که زندگی شهری ارائه دهنده آن است، تحدید می‌کند. این برنامه عمل، زندگی ۱۰۰ میلیون آلودگی نشین را تا سال ۲۰۲۰ بهبود خواهد بخشید. موفقیت آن برای این فرضیه استوار خواهد بود که جامعه بین المللی توسعه یافته آمادگی داشته باشد تلاش‌های هماهنگ نوبنی را برای بهبود شرایط زندگی و معیشت تهیدستان شهری متمرکز سازد. ساختمان آن بر پایه برنامه‌های موفق ارتقای محیطی متکی بر اجتماعات محلی بنا می‌شود و در همان حال به سیاستها و مباحث نهادی وسیعتری می‌پردازد که اغلب پایداری آنها را محدود کرده‌اند. این برنامه، با حمایت از آن مقامات ملی و محلی که آمادگی دارند برنامه‌های ارتقای محیطی در سطح شهرها و در سطح کشور را تهیه کنند، نوید می‌دهد جنبشی جهانی را به حرکت درآورد که زندگی آلودگی‌پذیرترین و به حاشیه رانده شده‌ترین ساکنان شهری را دگرگون کند.

آلودگی‌ها اجزای مغفولی از شهرها به شمار می‌آیند که در آنها مسکن و شرایط زندگی به نحوی دهشتناک فقیارانه است. آلودگی‌ها طیفی از املاک مرکز شهری پرتراکم و نابهنجار تا سکونتگاه‌های حاشیه‌ای خودرو و بدون جایگاه یا حثوق قانونی را که در کناره شهرها روییده‌اند، دربر می‌گیرد. برخی از آنها بیش از پنجاه سال قدمت دارند و برخی تصرف‌های عدوانی زمین‌اند که هم اینک جریان دارد. به آلودگی‌ها نام‌های گوناگونی چون فاو لا، کامپونگ، بیدون ویل و توگوریو می‌دهند، اما شرایط زندگی محنت بار در همه آنها مشترک است. آلودگی‌ها این چیزها را ندارند:

- خدمات شهری پایه - آب، بهداشت، سیستم جمع آوری زباله، زهکشی آب باران، روشنایی خیابان، پیاده رویهای کف سازی شده، و راه‌های سواره برای دسترسی اضطراری؛
 - مدرسه‌ها و درمانگاه‌هایی در فاصله نزدیک و محوطه‌هایی امن برای بازی کودکان؛
 - مکان‌هایی برای گردهمایی و معاشرت مردم محله.
- وضعیت آلودگی‌ها رو به وخامت است
- در حالی که میانگین سنی جمعیت شهری رو به افزایش است، میانگین سنی ساکنان آلودگی‌ها رو به کاهش دارد، و بنابراین جوانان و کودکان بیش از همه در رنج‌اند؛
 - نابرابری مشهود شرایط بین آلودگی‌ها و محله‌های مرفه‌تر، تنش‌های اجتماعی را در مناطق فقیرتر دامن می‌زند؛
 - رشد برنامه ریزی نشده سکونتگاه‌ها، تامین خدمات متعارف را پیچیده و پرهزینه می‌کند.

* تهیه شده با حمایت مرکز اسکان بشر ملل متحد (هیئات) و بانک جهانی. (گزارش ویژه گرد همانی سالیانه ۱۹۹۹)

بنیان نظری

این برنامه عمل ارتقای محیطی^(۱) آلونک نشینی آن بخش از جامعه شهری جهان را مخاطب قرار می‌دهد که مأموریت دارد فقر را کاهش دهد و کیفیت زندگی بهتری را برای تک تک مردم تضمین کند - چیزی که امکان بازیابی توانایی‌های انسانی را برایشان فراهم آورد. در همان حال که بسیاری از تهیدستان شهری در میان ساکنان مرفه زندگی می‌کنند، پردامنه‌ترین تمرکزهای فضایی تهیدستان در آلونک‌ها و حلبی آبادهای درون شهری و لبه‌های پیرامونی شهر و خارج از محدوده‌های قانونی یافت می‌شود.

این شهرها در دل شهرها، سرچشمه‌هایی از توان و فعالیت اقتصادی هستند، لیکن شرایط کالبدی خشن آنها توانایی ساکنانش را برای تحقق بهبود شرایط رفاهی، فقط به اتکا بر تلاش‌های خودشان محدود می‌کند. کمک این افراد به اقتصاد در مقیاس وسیع‌تر خود قابل ملاحظه است، زیرا آنان محور اصلی نیروی کار شهری را تشکیل می‌دهند، و از این توانایی برخوردارند که سهم مهمی از تشکیل سرمایه داخلی را از طریق احداث مسکن خود ساخت تولید کنند - لیکن زندگی آنان، در غیاب مداخله‌های عمومی موثر که محرک و تسهیل‌کننده سرمایه‌گذاری خصوصی باشد، گرفتار ناامنی است.

ارتقای محیطی آلونک‌ها از ساماندهی کالبدی، اجتماعی، اقتصادی، سازمانی و زیست محیطی تشکیل می‌شود، که با همکاری شهروندان به صورت محلی، گروه‌های جامعه محلی، بخش تجاری و مقامات محلی به اجرا درآید. معمولاً فعالیتها مرادری از این قرار را دربر می‌گیرد:

- به اجرا درآوردن، یا بهبود بخشیدن وضعیت تاسیسات زیر ساختی پایه، مانند شبکه آبرسانی، بهداشت، سیستم جمع‌آوری زباله، ساماندهی شبکه حمل و نقل، زهکشی آب باران، و جلوگیری از سیل‌گیری، برق و روشنایی معابر برای تامین ایمنی، و نصب تلفن‌های عمومی؛
- رفع، یا کاهش خطرات زیست محیطی؛
- تدارک اقداماتی تشویق‌آمیز در جهت مدیریت و نگهداری جامعه محلی؛
- ساخت یا ساماندهی امکانات محله‌ای چون مهدکودک‌ها، خانه‌های بهداشت و فضاهای باز محله‌ای و قانونمند کردن امنیت مالکیت؛
- بهبود وضعیت خانه‌ها؛
- جابه‌جا کردن یا معوض دادن به تعداد اندکی از ساکنان که در جریان ساماندهی جایگاه خود را از دست می‌دهند؛
- بهبود دسترسی به مراقبت‌های بهداشتی و آموزش، همچنین برنامه‌های حمایت اجتماعی که به مباحثی چون امنیت، خشونت، سوء رفتار نسبت به دیگران و مانند آنها بپردازد؛
- دستیابی به فرصت‌های درآمد زا از طریق آموزش حرفه‌ای و پرداخت خرده وام؛
- بنا کردن سرمایه اجتماعی و چارچوبی نهادینه شده برای پایدار سازی اقدامات ساماندهی



۱. «ارتقای محیطی» معادل Upgrading می‌باشد که در مواردی «بهبودی» نیز ترجمه شده است.



ارتقای محیطی سکونتگاه‌های فاقد خدمات به عنوان سنگ بنای راهبرد جهانی برای بهبود شرایط زندگی تهیدستان شهری قابل توجه است، زیرا:

● ارتقای محیطی تحولی کاملاً مشهود، فوری و عمده در کیفیت زندگی تهیدستان شهری به وجود می‌آورد. مثلاً؛ با رفع منشاء بیماری‌های واگیر دار که شرایط سختی را به ساکنان آلودگی‌ها و سکونتگاه‌های حاشیهای تحمیل می‌کند؛ در ۲۰ سال گذشته، سی نوع بیماری عفونی جدید پدید آمده که شیوع آنها در مناطق شهری افریقا، آسیا و آمریکای لاتین تصاعدی بوده است. در آلودگی‌ها و حلیب آبادها، کودکان به دلیل شرایط غیربهداشتی عمومی به طور خاص با تهدید دائمی نسبت به جانشان رو به رویند. مرگ و میر اطفال در مناطق حاشیه نشین شهر مانیل سه برابر سکونتگاه‌های قانونی و برخوردار از خدمات است.

● سرمایه گذاری در حوزه کالاهای عمومی محلی از طریق ارتقای محیطی محرک سرمایه گذاری خصوصی توسط ساکنان، آزادکننده انرژی مولد عظیم آنها و اهرم حرکت سرمایه خصوصی خواهد بود. بازده نرخ‌های بازگشتی پروژه‌های ارتقای محیطی که پیش از این بانک جهانی آنها را حمایت کرده، تا حد ۲۵ درصد برده‌اند. خانوارها به ازای هر یک دلاری که بخش عمومی برای ارتقای محیط آنان سرمایه گذاری کرده، هفت دلار برای بهبود مسکن خود سرمایه گذاری کرده‌اند؛ به ویژه در جایی که حق مالکیت تضمین شده و بنابر این خطر استرداد مالکیت کاهش یافته است. قطعات زمین برخوردار از خدمات، ارزش افزوده‌ای پیدا می‌کند که ده برابر زمین بدون خدمات مشابه آنهاست. برای تضمین آن که ساکنان تهیدست، و از جمله مستاجران بتوانند از این امتیازات بهره‌مند شوند و به آسانی به آلودگی جدیدتری رانده نشوند، تلاش‌های ارتقای محیطی باید از چند محدوده ترجیح یافته فراتر روند، و کلیه مناطق فاقد خدمات شهری را در برگیرند؛ یعنی گسترش دادن مقیاس تا کرانه‌های سراسر شهر.

● جامعه بین المللی در حمایت از ارتقای محیطی تجربه موفقی دارد. ارتقای محیطی نه تنها از امتیازهای چشمگیری برخوردار است، بلکه راهبردی است متکی بر مشارکت جامعه محلی که سازمانهای توسعه می‌دانند چگونه از آن حمایت کنند. تجربه به ما آموخته است که مشکل رساندن خدمات پایه‌ای به آلودگی‌ها را می‌توان با هزینه‌ای بسیار منطقی حل کرد؛ در صورتی که بتوانیم آن را به درستی انجام دهیم. مثلاً، آلودگی در برنامه بهسازی کامپونگ، شهری که به ابتکار دولت‌های محلی پاگرفت، بیست و پنج سال تجربه اندوخته است. از آغاز این برنامه در جا کارتا، سهم برنامه بهسازی کامپونگ با حمایت‌های بانکها، به نزدیک ۵ میلیون نفر در مدت ۱۵ سال رسید (در کل، برنامه به ۱۵ میلیون نفر در مدت ۳۰ سال دست یافت). از طریق این برنامه، ۳۰۰ واحد دولت محلی در سراسر آندونزی به تامین آب، بهداشت، سرپناه و راه برداختند. تلاش‌هایی مشابه در برزیل، هند، اردن، تونس و فیلیپین، در میان سایر کشورها، صورت گرفته است. این برنامه‌ها هم از نظر فنی و هم مالی عملی‌اند. آن چه برای موفقیت آنها ضرورت دارد، تعهدی سیاسی است تا راهبردهای متکی به جامعه محلی را فراهم آورد..... تعهد در سطح بالای سیاسی و تعهد در طول زمان.

در همان حال که ارتقای محیطی باید محور اصلی راهبرد فقر شهری قرار گیرد، لازم است با دیگر اقدامات در جهت کاهش فقر شهری کامل شود.

ارتقای محیطی به طور مستقیم برخی از بارزترین نمودهای سیاسی شهری و نقصانهای نهادی را هدف قرار می‌دهد، لیکن این اقدامات باید با کوشش‌های تکمیلی نیز همراه شوند تا نقصان‌ها را اصلاح کنند و امکانات مثبتی برای بهبود چشم اندازهای اقتصادی به نفع تهیدستان بنا کنند. عناصر تکمیل کننده یک راهبرد فقر شهری به قرار زیر است:

● اصلاحات بخشی^(۱). اصلاح مقررات و سیاست‌های بازار مسکن، زمین و تاسیسات زیر ساختی باید موانع و عوامل بازدارنده را از سر راه تهیدستان بردارد. چارچوب‌های قانونی مدافع تهیدستان، استانداردهای نامناسبی را که باعث افزایش هزینه‌ها می‌شود حذف می‌کند، مشوق ورود فن آوری‌های جدید و کوچک مقیاس و تولید کنندگان رقیب به این بازار است، سیاست‌های پرداخت بارانه را مؤثرتر و هدفمندتر، تعرفه‌های عادلانه‌تر و نظام‌های بازگشت هزینه‌ها را پایه‌گذاری، و مشارکت فعال بین سرمایه‌گذاران خصوصی و تامین کنندگان تاسیسات شهری، گروه‌های مدنی، سازمان‌های غیر دولتی و دولت‌های محلی را تسهیل می‌کند، تا راه حل‌هایی عملی و متناسب با نیازهای تهیدستان شهری را به وجود آورد؛

● تامین مالی^(۲). وارد کردن سازمان‌های مالی خصوصی به فعالیت، راهبردهای متکی به سازمانها را نتیجه می‌دهد که باعث افزایش دسترسی تهیدستان به اعتبارات مسکن، خدمات و توسعه تجاری می‌شود، به ویژه امکان تامین مالی برای سازندگان مسکن و تاسیسات زیر ساختی و خرده وام برای خانوارها را فراهم می‌آورد؛

● مشاغل. اقداماتی برای حمایت از فعالیتهای اقتصادی کوچک مقیاس و برداشتن موانع قانونی از سر راه رشد بخش غیررسمی، باعث افزایش اشتغال، بازدهی تولید و سرمایه‌گذاران خصوصی در میان تهیدستان شهری می‌شود؛

● شهرگردانی^(۳). بهبود نظام اداره و مدیریت شهرها در همه سطوح، باید دولت محلی را در زمینه مسائل پیش روی تهیدستان شهری بیشتر پاسخگو کند؛

● سرمایه اجتماعی و دانش. اقداماتی در جهت تسهیل و تقویت توانایی‌های سازمانی گروههای شهروندی و دولت‌های محلی، باعث افزایش دسترسی به اطلاعات و رهنمودهایی درباره حل مشکلات محله‌های زاغه نشین می‌شود. برنامه‌های ارتقای محیطی در واقع اثبات کرده‌اند که زمینه‌هایی بسیار مؤثر برای فعالیت جامعه محلی، در موارد بسیار، بوده‌اند و کمک کرده‌اند که نمایندگان یا شهرداری و شرکت‌های تاسیساتی به منظور تعیین راه‌حلی به خاطر پاسخگویی به نیازهای آنان مذاکره کنند. همچنین، شواهدی حاکی از مزیت‌های اجتماعی گسترده برای جامعه، مانند کاهش خشونت، وجود دارد.

● سایر فعالیتهای مورد هدف. دیگر اقدامات سنتی برای مبارزه با فقر، از جمله تورهای ایمنی اجتماعی، اشتغال در فعالیتهای عمومی، ارتقای مراقبت‌های بهداشتی و فرصت‌های کارآموزی و آموزشی نیز از جایگاه مهمی در برنامه فقرزدایی شهری برخوردارند. در زمینه شهری لازم است توجه خاصی به مراقبت کودکان دارای والدین شاغل، فعالیتهایی برای جوانان آسیب‌پذیر (از جمله کودکان خیابانی) و تلاشهایی برای مبارزه با جرم و خشونت مبذول شود.

نیز ضرورت دارد ارتقای محیطی با سیاستهایی در جهت پیشگیری از رشد آتی آلودگی‌ها همراه شود. ارتقای محیطی آلودگی‌ها و حلیب آلودگی‌ها موجود نمایانگر غفلت اثبات شده نسبت به مسائل شهری است، لیکن بسیاری از شهرها، به خصوص در آفریقا و آسیا، با پورش ساکنان شهری جدید طی چند دهه آینده رو به رو خواهند بود. بدون بهبود اساسی در ظرفیتهای دولت محلی و بخش خصوصی برای فراهم آوردن خدمات این ساکنان جدید، که بسیاری از آنها تهیدست خواهند بود، مشکلات آلودگی‌ها و حلیب آلودگی‌های کنونی در مقایسه با مشکلات آینده رنگ خواهد باخت. در اتحاد شوروی سابق و برخی کشورهای بلوک شرق سابق، احداث آپارتمان‌های دولتی با کیفیت نازل طی سالیان طولانی، و بی‌اعتنایی نسبت به نگهداری تاسیسات شهری با خطرات شدید زیست محیطی و ورشکستگی اقتصادی سال‌های اخیر تشدید شده و خبر از افزایش جمعیت تهیدستان شهری و شکل‌گیری آلودگی‌ها و حلیب آلودگی‌ها می‌دهد. به رغم پیشرفت و بهبودهایی که در مدیریت شهری دست داده، بیشتر شهرهای کشورهای در حال توسعه یا کشورهای با اقتصاد در حال گذار، نمی‌توانند آهنگ اقدامات خود را با پدیده رشد و یا افزایش تعداد فقیران شهری همگام کنند.

بهبود کارکرد دولت‌های محلی برای مدیریت رشد جمعیت شهری آینده ضرورت دارد؛ به خصوص از طریق: انجام مؤثر برنامه ریزی کاربری زمین پایه. مثلاً، تخصیص حرم‌ها برای برپایی تاسیسات زیر ساختی پایه، هزینه

گسترش شبکه‌ها را کاهش می‌دهد. بازنگری در سیاست‌های تدوین و تصویب مقررات می‌تواند بازدارنده توسعه‌های خود رو، سکونتگاه‌های ناامن، یا واقع در مناطقی باشد که از نظر زیست محیطی ناپایدار است.

تجهیز و بسیج موثرتر منابع محلی. شهرهای دارای آلونک‌نشینی غالباً منابع مالی قابل توجه، فرصت‌هایی برای تجهیز سرمایه‌گذاری خصوصی، دانش فنی و استعدادهای بومی برای کارآفرینی را در اختیار دارند. در خود آلونکها هم پویایی سازمان یافته، زاینده و فعالی جاری است، و هم گرایش توانمندی وجود دارد که با استعدادهای شناخته نشده و کمتر استفاده شده توأم است. پاسخگویی به رشد آتی تقاضا برای خدمات، مستلزم تقویت اساسی مدیریت شهری و کارکردهای مالی خواهد بود که باید با مشارکت موثر با بخش خصوصی و خود جامعه محلی تکمیل شود.

فرصت مغتنم

دولت‌های محلی در سراسر جهان در همپیوندی با گرایش‌های دموکراتیزه کردن و تمرکز زدایی حاضر، باید در برابر کیفیت زندگی در شهرها به شکلی مستقیم‌تر پاسخگو باشند. در همین حال، با ظهور بخش خصوصی پویا، دیگر دولت تنها تامین کننده یا حتی اصلی‌ترین تامین کننده خدمات محسوب نمی‌شود. این تحولات و بروز دموکراسی و ظهور جامعه مدنی، به تغییری بنیادی در توانایی تهیدستان شهری برای تاثیرگذاری بر عمل سیاسی منجر شده است. بنابراین، چرخش قرن نمایانگر فرصتی مغتنم برای بانک جهانی و سازمان ملل متحد است تا جامعه توسعه بین المللی را برای به حرکت آوردن کوششی هماهنگ و نوین با دولت‌های مرکزی و محلی، بخش خصوصی و جوامع محلی آلونک نشین به چالش بکشد تا تهیدستان شهری را به درک توان واقعی خودشان قادر سازد.

پاسخگویی به چالش

در حالی که دامنه شهرنشینی با آهنگی بی سابقه گسترده می‌شود، این زندگی شهروندان محروم از امتیازات - کودکان پرورش یافته در فقر و ناگزیر به رفت و آمد بین شهر و حاشیه‌های آن - است که چهره فقر جهانی را نقش می‌زند. رشد شهری، سال به سال اضطرار بیشتری به این چالش می‌بخشد و اگر با سرعت به میراث نا به هنجار غفلت گذشته پاسخ نگیریم، آلونک‌ها و حلبی آبادها در شهرهای جهان در حال توسعه در ۲۵ سال آینده در ابعادی سرگیجه آور تکثیر خواهند شد و جمعیت آنها در سال ۲۰۲۵ به دو برابر خواهد رسید.

بنابراین، ابتکار عمل ارتقای محیطی باید از سوی بانک جهانی و در شکل گسترده‌تر جامعه بین المللی با کوشش‌هایی مضاعف تقویت شود تا پشتیبان برنامه عمل توسعه همه جانبه شهری باشد؛ در جایی که تضمین موفقیت شهرها در قالب شهرهای قابل زندگی، قابل اداره، پرقابلیت و با قابلیت‌های اقتصادی، بیش از همه به توانایی آنها در برخورد با شمار رو به رشد و نیازهای تهیدستان شهری بستگی دارد.

۲. برنامه عمل برای ارتقای محیطی آلونک نشینی

این برنامه عمل ضروری، در جهت بهبود بخشیدن به خدمات شهری پایه برای یک صد میلیون نفر در طول بیست سال آینده هدفگیری شده است.

تاکید طرح بر ارتقای محیطی نابهنجارترین، غیربهداشتی‌ترین، کم خدمات‌ترین، و آسیب پذیرترین آلونک‌های شهری و حلبی آبادی‌هایی است که در سراسر جهان یافت می‌شوند. این برنامه، شرکای علاقه‌مند در جامعه بین‌المللی را به تلاشی بلندپروازانه اما بسیار هدفمند در جهت متحول کردن زندگی زاغه نشینان در سراسر جهان متعهد می‌کند.

فراخوان این برنامه برای مسئولیتی بلندمدت، بسیج منابع، و هم پیوندی اولویتها، برنامه‌ها و سازوکارهای سازمانی در درون سازمان توسعه بین المللی، همچنین فعال کردن شرکای مسئولیت‌پذیر محلی و ملی است که بخواهند یورشی هماهنگ و معطوف به نتیجه را به مشکل آلونک نشینی سازمان دهند.

همکاری
برای تغییر
چهره فقر

همکاری
برای تحول
زندگی

برنامه عمل، فراخوانی به شرح زیر را اعلام می‌دارد:

● بسیج کمک کنندگان چالشگر، دولتها و جوامع محلی آلودگی نشین برای بهبود زندگی ۵ تا ۱۰ میلیون زاغه نشین تا سال ۲۰۰۵، و ۱۰۰ میلیون نفر تا سال ۲۰۲۰؛

● افزایش سرمایه‌گذاری بانک جهانی با هدف تامین خدمات پایه برای تهیدستان شهری به عنوان اصلی‌ترین منبع اعتباری در راهبرد جدید دولتهای شهری و محلی آن در مقیاس جهانی؛

● هدایت یک تلاش جهانی برای حرکت از مبدا پروژه‌های آزمایشی به سمت بهبود محیطی سراسر شهرها و سراسر کشورها و فراهم آوردن منابع لازم برای انجام آن؛

● سرمایه‌گذاری در زمینه دانش، آموزش و ظرفیت‌های جهانی برای ارتقای محیطی آلودگی‌ها و کاستن از رشد آلودگی‌های جدید.

دستیابی به این هدفها مستلزم هدایت توانمند، تعهدات سیاسی قاطع، و مالکیت در سطح محلی خواهد بود که با مشارکت وسیع در همه سطوح محلی، ملی و بین‌المللی همراه شود.

بانک جهانی و مرکز سکونتگاه‌های انسانی سازمان ملل (Habitat) نخستین گام را برای ایجاد چارچوب این مشارکت جهانی برداشته‌اند، که با عنوان «ائتلاف شهرها» پایه‌گذاری شده است؛ که تشکیل اتحاد عمده‌ای در سطح جهان میان شهرها و شرکای توسعه یافته آنهاست «تا بهبود بی‌سابقه‌ای در شرایط زندگی تهیدستان شهری به وجود آورند». شرکای این ائتلاف نیز باید با بانکهای توسعه منطقه‌ای، سایر موسسات سازمان ملل مانند برنامه توسعه سازمان ملل (UNDP)، صندوق کودکان سازمان ملل (UNICEF)، و سازمان بین‌المللی کار (ILO)؛ سازمان‌های غیر دولتی بین‌المللی؛ و رهبران تجاری؛ و نیز شرکای ملی و محلی همکاری کنند.

اعتبار و منابعی که برای حصول به موفقیت در این حوزه لازم است، به تلاشهای بسیار هدفمند کلیه شرکاء برای حمایت از تامین خدمات پایه جهت تهیدستان شهری در چارچوب راهبردهای توسعه‌گشایی و شهری، در هزاره آینده، بستگی دارد.

برنامه عمل

شش فعالیت کلیدی برای دستیابی به این هدف ضروری اند:

۱. تقویت ظرفیت‌های درون‌کشوری، از طریق تجدید ساختار سیاست‌گذاری، وضع مقررات، چارچوبهای عملیاتی و محدودیتهای قانونی / فنی در جهت ارتقای محیطی تا حد قابل قبول؛ غلبه بر نارسایی‌های سازمانی؛ تشویق مسئولیت‌پذیری و عزم محلی؛ شامل ادراک سیاسی و پذیرش آن؛ و تقویت آموزش و کارآموزی حرفه‌ای؛

۲. تهیه برنامه‌های ارتقای محیطی/ملی شهری، از طریق کمک به کشورهای متعهد شده در زمینه طراحی برنامه‌های ارتقای محیطی مرحله‌ای؛

۳. پشتیبانی علمی و آموزشی منطقه‌ای و جهانی، که رویکردهای گوناگون و تجربه‌های محلی را گردآوری می‌کند و در اختیار دیگران می‌گذارد تا کار به درستی انجام پذیرد، و مشارکت کامل گروههای اجتماعی موثر تامین شود؛ شبکه‌های فعالیت‌های عملی سازمان یابد؛ و متخصصان برای کمک به پیشبرد مرحله‌ای برنامه کشورها و شهرها اعزام شوند؛

۴. سرمایه‌گذاری در آلودگی‌ها در زمینه زیر ساخت‌های پایه‌ای مناسب، ارائه خدمات شهری که در همکاری با جامعه محلی به اجرا درآیند؛

۵. تقویت ظرفیت شرکاء، به منظور تمرکز توجه به وظیفه مورد نظر و تاکید بر منابع، دانش و ابزار، تا به دولتها و جامعه محلی کمک کند کار خود را به خوبی و به صورت مرحله‌ای به پیش ببرند.

۶. رهبری و توان سیاسی، از طریق اولویت قرار دادن ارتقای محیطی آلودگی‌ها در برنامه‌های شرکای این اتحاد.

خلاصه برنامه عمل

سال	۲۰۰۰	۲۰۰۱-۲۰۰۵	۲۰۰۶-۲۰۲۰
فعالیت‌ها	بسیج تعهدات سیاسی و مالی نسبت به ارتقای محیطی آلودگی‌ها و تقویت ظرفیت برای پشتیبانی فعالیت‌های بزرگ مقیاس	۲۰ برنامه شهر شمول و یا کشور شمول در پنج منطقه به اجرا در می‌آید تا زندگی پنج میلیون نفر از تهیدستان شهری را متحول کند.	۵۰ برنامه کشور شمول به پیش برده می‌شود، که در آنها بهبود شرایط آلودگی‌ها عنصر اصلی راهبردهای توسعه شهری در اکثر کشورهاست؛ ۱۰۰ میلیون تن از ساکنان آلودگی‌ها به خدمات پایه‌ای دست می‌یابند و شکل‌گیری آلودگی‌ها متوقف می‌شود.
حمایت به شکل کمک بلاعرض ^۱	۴ میلیون دلار	۱۱۱ میلیون دلار	۱۸۰ میلیون دلار
بودجه شهری مرحله‌ای ^۲	۳/۵ میلیون دلار	۳۵ میلیون دلار	۱۰۰ میلیون دلار
سرمایه‌گذاری در ارتقای محیطی ^۳	۲۰۰ میلیون دلار	۲/۳۰۰ میلیون دلار	۴۷/۵۰۰ میلیون دلار
هدف نائل آمده:	بسیج ظرفیت‌ها	تحول زندگی ۵ میلیون نفر	تحول زندگی ۱۰۰ میلیون نفر

مبانی گسترش مقیاس کار

- رهبری قدرتمند و اراده سیاسی؛
- معکوس کردن سیاستهای ریشه کن سازی آلودگی‌ها و "نوسازی شهری"؛
- تقویت نهادهای دولتی و داوطلب که در هماهنگی کامل با یکدیگر و با سیاستهای روشن و نقش‌های تعیین شده همکاری کنند؛
- دولت‌های شهری سازمان یافته، با مدیریت مطلوب و از جهت مالی، کارآمد؛
- مسئولیت اصلی، نقش، مالکیت و مشارکت ساکنان آلودگی‌ها و جامعه محلی در فرایند کامل ارتقای محیطی؛
- فراهم آوردن مجموعه متناسبی از خدمات پایه ارزان قیمت که به نحوی بنیادین شرایط زندگی جامعه محلی را بهبود بخشد؛

۱. اعتبار خاص ظرفیت سازی ملی و تدارک برنامه

۲. افزایش بودجه شهری بانک جهانی برای تقویت ظرفیت ارتقای محیطی و تضمین اجرای مرحله بندی شده عناصر تکمیلی راهبرد شهری جدید بانک.

۳. کل هزینه ارتقای محیطی که توسط دولت‌ها، منابع خصوصی و جامعه محلی ارتقاء یافته تامین می‌شود، و به بانکهای توسعه و تامین مالی مشترک دو جانبه، به واسطه وام از آن پشتیبانی می‌کنند. برآورد می‌شود که سهم بانک جهانی حدود ۲۵ درصد کل باشد.

۳. همپوندیهای برنامه عمل با راهنمای توسعه

بانک جهانی، بانکهای توسعه منطقه‌ای، سازمان ملل متحد (هیئات)، یونیسف، برنامه عمران سازمان ملل، و به طور اخص سازمان بین‌المللی کار، اکثر اهداکنندگان کمک‌های دو جانبه و هزاران سازمان غیر دولتی و گروههای شهروندی، در ۲۵ سال گذشته، در زمینه طرحهای اجرایی تهیه شده برای ارتقاء محیطی آلودگی‌ها در سراسر جهان تجربه فراوانی اندوخته‌اند. تعداد زیادی از این طرح‌ها با موفقیت نشان داده‌اند که آلودگی و شرایط زندگی ساکنان آنها را می‌توان بهبود بخشید. در باره بهترین کارهایی که می‌توان انجام داد، شناخت چشمگیری به دست آمده است، اما تعداد اندکی از این طرحها مقیاس کار خود را تا حد برنامه‌های شهر شمول و کشور شمول گسترش داده‌اند، در واقع، شرایط آلودگی‌های شهری از لحاظ کیفیت و کمیت در سراسر جهان رو به وخامت دارد.

درسهای برگرفته از این تجربه‌ها، این نکته را روشن می‌کند که حرکت از طرحهای آزمایشی ارتقای محیطی آلودگی‌ها به سمت فعالیتهایی در مقیاس سراسر شهری و سراسر کشوری، کاملاً ضروری است. اما برای دستیابی به آن لازم است به موضوعات عمرانی مبرم زیر پرداخته شود:

● **شهرگردانی مطلوب.**^(۱) ظرفیت دولتهای محلی باید تقویت شود تا بتوانند مسئولیت خود را در قبال فراهم آوردن عادلانه امکانات زیر ساختی و خدماتی برای همه شهروندان به انجام رسانند، و در همان حال برای رشد آتی نیز برنامه ریزی کنند. ظرفیت مدیران در سطوح شهرستان، استان و کشور تقویت شود تا ضامن نقش حساس آنها باشد و محیط تصمیم سازی را به وجود آورد و در بازار زمین و فراهم آوردن خدمات عمومی هرگونه فساد و رشوه خواری را از میان بردارد؛

● **نظام قانونی.** حق مالکیت و برقراری امنیت در زمینه سکونت در رویکردهای پایدار به ارتقای محیطی بسیار با اهمیت اند. اکثر آلودگی‌های شهری بدون هرگونه تضمین سکونت و تحت تهدیدهای دائمی تخلیه مسکن خود به سر می‌برند که توان دسترسی آنان به اعتبارات مالی را از بین می‌برد و میلشان به بهبود خانه‌ها و محله هایشان را محدود می‌کند.

● **نظام تامین مالی.**^(۲) به همراه امنیت ناشی از مالکیت، دسترسی به اعتبار برای آزاد کردن توان وسیع تهیدستان شهری برای بهبود محیط زندگی و کار و گذران حیات آنها اهمیت اساسی دارد. خرده وام و سایر تسهیلات مالی در جهت گسترده دامنه امکانات دسترسی تهیدستان به وام، عناصری حیاتی از حمایت نهادینه را برای ایجاد برنامه‌های ارتقای محیط شهری پایدار، و از لحاظ مالی خوداتکاء، فراهم می‌آورد.

در آلودگی‌نشینی‌هایی که ارتقای محیطی پیدا کرده‌اند خشونت کاهش اساسی یافته است.

دیر کویا مایاکی
هماهنگ کننده طرح ارتقاء محیطی در برزیل

● **چارچوب اجتماعی.** مشارکت اجتماعات محلی در پایه گذاری، توسعه، تامین مالی، ارتقای کیفیت و نگهداری زیر ساختها و خدمات عناصری حیاتی در برنامه‌های توسعه پایدارند. تجربه نشان داده است برنامه‌هایی از بالاترین توفیق برخوردار بوده‌اند که اولویت‌های جامعه محلی را مدنظر قرار داده‌اند. جوامع محلی باید از طریق تبادل دانش و تضمین حقوق مدنی، حق مشارکت پیداکنند.

۴. کارفرمای محلی و واکنش شریک

خانم میرای چاترجی در نامه‌ای خطاب به مدیر شهری بانک جهانی برای شرق آسیا و منطقه اقیانوس آرام درباره برنامه عمل ارتقای محیطی آلودگی‌ها در "موسسه زنان خود اشتغال" احمدآباد هندوستان توضیح می‌دهد که این "موسسه زنان خود اشتغال" یک اتحادیه محلی شناخته شده است و هم اکنون سازمانی غیر دولتی نیز به شمار می‌رود و "بانک موسسه زنان خود اشتغال" را به عنوان

یک بانکی کاملاً ویژه زنان اداره می‌کند. در حال حاضر، این موسسه نقش مهمی در گستردن مقیاس کار ارتقای محیطی در محله‌های آلونک نشین شهر احمدآباد ایفا می‌کند، برنامه‌ای مداوم با عنوان «طرح شبکه‌بندی آلونکها» که به طور مشترک از سوی شهر احمدآباد، ساکنان محله‌های آلونک نشین، بانک جهانی و برنامه توسعه سازمان ملل حمایت مالی می‌شود. موفقیت این برنامه که در محل به پاری وارتان (یعنی، استحاله یا تغییر شکل) شهرت یافته، در پنج آلونک نشین، و گسترش سریع آن به سایر آلونک نشینها، نمایانگر ماهیت عملی، و از لحاظ مالی، قابل تحمل برنامه ارتقای محیطی است که در مقیاس سراسر شهر به نحوی پیشرو به اجرا درآمده است.

خطاب به مدیر پروژه بانک جهانی

۳۰ اوت - ۱۹۹۹

مایه خوشوقتی بود که اخیراً شما را در احمدآباد ملاقات کردم و با نظرات و رویکردتان به مسکن و بهبود محیطی محله‌های آلونک نشین و خانواده‌های تهیدست آشنا شدم. همانگونه که اطلاع دارید، این موضوع مورد توجه عمیق موسسه زنان خود اشتغال نیز قرار دارد، به همان اندازه‌ای که مقوله عمومی رشد فقر شهری مورد توجه است، در حال حاضر به همراه صندوق مسکن ماهیلا نیز فعالانه در زمینه بهبود محیطی آلونک نشینها کار می‌کنیم و برنامه پاری وارتان را به اجرا در می‌آوریم، که بانک موسسه زنان خود اشتغال در تامین مالی آن مشارکت دارد.

با عطف توجه به گفتگوی اخیرمان در احمدآباد، مایلیم چند مقوله را مطرح کنم تا دیده محبت‌آمیز شما را جلب کند. ۱. ارتقای محیطی آلونکها فقر را کاهش می‌دهد. خانه در نزد خانواده‌هایی که در آلونک زندگی می‌کنند، یک دارایی مولد، محل کارشان، به شمار می‌آید. بنابراین، اگر کیفیت خانه آنها و محیط پیرامونشان بهبود یابد و از امنیت برخوردار شود، کمک عمده‌ای به اشتغال آنها شده است؛ زیرا همانطور که می‌دانید، اکثر اعضای خانواده‌های تهیدست شهری خود اشتغال اند، مانند فروشندگان دوره گرد یا کارگرانی که در خانه کار می‌کنند. خانه آنها کارگاه و انبارشان نیز هست. هر تلاشی مانند ارتقای محیطی آلونکها که بازدهی تولیدشان را افزایش دهد، اشتغال آنها را تقویت می‌کند و در نتیجه به برون رفتنشان از ورطه فقر یاری می‌رساند.

۲. نتیجه ارتقای محیطی آلونکها باید فراهم آوردن تاسیسات و خدمات پایه، شامل منابع آب، بهداشت، آبریزگاه، سیستم جمع آوری زباله، کف سازی همه پیاده روها و خیابان‌های اصلی، مقابله با سیل، تامین روشنایی، تامین فضای سبز شامل کاشت درختان در جایی که ممکن باشد، و خدمات محلی مثل خدمات درمانی، ایجاد مهد کودک و ارتباطات مانند تلفن، باشد.

۳. در ملاقاتمان، شما عناصر ضروری معینی را در مورد راهبرد مقابله با فقر شهری مطرح کردید، از جمله: اصلاحات بخشی، تامین مالی، مشاغل، اداره کردن، سرمایه اجتماعی و دیگر فعالیت‌های هدف، ما درباره آنها چند پیشنهاد داریم:

● اصلاحات بخشی: در همان حال که مقررات و سیاست‌های مربوط به بازار مسکن، زمین و زیر ساخت‌ها تحول می‌یابد، باید تدابیری نیز اتخاذ شود که تضمین کند زمینی برای تهیدستان کنار گذاشته شده است، زیرا آنان نمی‌توانند زمین را به قیمت بازار خریداری کنند. این زمینها باید از طریق طرحهای خاصی و به نام زنان یا دست کم با حق مشترک آنها به مردم واگذار شود.

● تامین مالی: منابع مالی برای عمران زیر ساخت‌ها باید در اختیار موسسات خرده وام قرار گیرد.
● مشاغل: از آنجا که اکثر ساکنان آلونکها خود اشتغال اند، راهبردهایی باید اتخاذ شود تا کار و امنیت درآمدی آنها بهبود یابد و حمایت شود و بازدهی تولیدشان افزایش پیدا کند. این راهبردها باید شامل بخشیدن امنیت قانونی به مالکیت خانه آنها و در مورد دستفروشان، فضای پهن کردن بساط آنها شود.

● شهرگردانی: باید از همه برنامه‌ها و مأموریت‌های مربوط به آلونکها تمرکز زدایی شود و اختیارات به ساکنان آلونکها و سازمانهای محلی آنان واگذار شود. تجربه‌های برنامه‌های اندوخته شده مبنی بر این که برنامه‌های ارتقای محیطی آلونکها و اداره کردن محلی آنها فقط زمانی موفق اند که توسط مردم محله تملک، مدیریت و کنترل شوند؛ یعنی، خود ساکنان تهیدست آلونکها دست در کار باشند. پاکوشش‌هایی که در زمینه ظرفیت سازی متناسب و کافی به عمل می‌آید، قدرت رهبری مردم محل، به ویژه زنان، غالباً به سرعت تحول می‌یابد. افزون بر آن، تهیدستان و سازمان‌های شکل یافته بر پایه عضویت آنها باید در هیئت مدیره کمیته‌های اجرایی، کنترل و ارزیابی برنامه‌ها نمایندگانی داشته باشند.

● سرمایه اجتماعی: همانگونه که در بالا اشاره شد، باید برنامه‌های فشرده ظرفیت سازی براساس نیازهای مردم محلی شکل بگیرند، به طوری که رهبری مردم محلی (ساکنان آلونکها) را تامین کنند و به آنها کمک کنند سازمان‌های فعال خود را به وجود آورند.

● سایر فعالیت‌های معطوف به هدف: ما بر ضرورت امنیت اجتماعی تاکید می‌ورزیم؛ از جمله، دست کم تامین خدمات درمانی، ایجاد مهدکودک، برقراری بیمه و خدمات مسکن به عنوان بخشی از راهبرد مقابله با فقر شهری.

۴. هنگامی که درباره برنامه عمل ارتقای محیطی آلونکها گفتگو می‌کردیم، شما به شش قلم فعالیت کلیدی یعنی، تقویت ظرفیت درون کشوری، آماده کردن برنامه‌های ارتقای محیطی ملی - شهری، پشتیبانی از دانش و آموزش

منطقه‌ای و جهانی، سرمایه‌گذاری در آلودگی‌ها، تقویت بانک جهانی و ظرفیت شریکان آن، و رهبری و حمایت سیاسی اشاره کردید. مایل هستیم چند مورد دیگر به فهرست فعالیت‌های کلیدی شما بیفزاییم:

- نمایندگی تهیدستان و سازمان‌های آنان در قالب هیئت‌های برنامه ریزی و شهرسازی آلودگی‌ها؛
- ظرفیت‌سازی در مردم محله و ارتقای توان رهبری آنها به نحوی که بتوانند سازمان‌های خود را اداره کنند؛
- تمرکز زدایی و واگذاری برنامه‌های ارتقای محیطی آلودگی‌ها و توسعه اجتماع محلی به همراه منابع مالی و قدرت تصمیم‌گیری به ساکنان آلودگی و سایر سازمان‌های مردمی؛
- منابع مالی امور مربوط به زیرساخت‌ها باید در اختیار سازمان‌های پرداخت‌کننده خرده وام قرار گیرد. امیدواریم تماس با شما و تبادل نظرات و تجربه‌ها در زمینه ارتقای محیطی آلودگی‌ها ادامه یابد.

با بهترین آرزوها،
ارادتمند شما،
میرای چاترجی
موسسه زنان خود اشتغال

۵. پیشبرد ائتلاف شهرها

هدف‌ها: بانک جهانی و مرکز اسکان بشر ملل متحد (هیئات) در ماه مه سال ۱۹۹۹ برنامه "ائتلاف شهرها" را مطرح کردند که مشارکت چند جانبه‌ای با شهرها و شریکان امور عمرانی آنها بود، به این منظور که بهبود بی سابقه‌ای در شرایط زندگی تهیدستان شهری به وجود آورد. این تجربه و دانش شریکانش را با یکدیگر ترکیب کرده تا بر دو اولویت کلیدی تمرکز یابد:

۱. بسیج تعهدات و منابع برای برنامه‌های سراسر شهری و سراسر کشوری تا شرایط زندگی کثیف، غیربهداشتی و اغلب آسیب رسان تهیدستان شهری را که در آلودگی‌ها و حلیه آبادهای شهرهای جهان در حال توسعه به سر می‌برند ارتقاء دهد؛
۲. فرایندهای مشارکتی را تسهیل کند که به کمک آن بهره‌وران محلی "راهبردهای توسعه شهری" را طراحی کنند، به طوری که دیدگاه^(۱) آنان را نسبت به شهر تعریف، چشم اندازهای اقتصادی شهر را تحلیل، و اولویتهای عمل و سرمایه‌گذاری‌های بعدی را شناسایی کند.

"ائتلاف شهرها" به عنوان یک برنامه مشارکت جهانی در نظر دارد که:

- کیفیت همکاری و وام دهی را در توسعه شهری بهبود بخشد؛
- اثرات همکاری در توسعه شهری مبتنی بر کمک بلاعوض را تقویت کند؛
- سطح منابعی را که به تهیدستان شهری می‌رسد، از طریق افزایش هماهنگی در تلاشهای برنامه‌های موجود و تمرکز بیشتر بر تقویت رویکردهای موفق، گسترش دهد؛ و ابزاری سازمان یافته برای پیشرفت دانش فنی همگانی فراهم آورد.

"ائتلاف شهرها" ظرفیت اجرایی جداگانه‌ای ایجاد نمی‌کند، بلکه به ظرفیت موجود شرکای خود، اتکا دارد، فعالیت درون کشوری از طریق واحدهای عملیاتی و منطقه‌ای بانک جهانی، هیئات و دیگر شریکان دو جانبه و چند جانبه، همچنین به وسیله برنامه‌های مشارکتی موجود در سطوح جهانی و منطقه‌ای مدیریت می‌شود.

فعالیت‌ها و دستاوردها: در سال ۱۹۹۹، "ائتلاف شهرها" برنامه عملی جهانی را برای گستردن دامنه ارتقای محیطی آلودگی‌ها تدوین کرد که محور ماموریت آن کاهش فقر و راهبرد توسعه شهری بانک جهانی و چالش جدید هیئات در زمینه امنیت مالکیت زمین و مدیریت شهری به شمار می‌رود. همچنین "راهبردهای توسعه شهری" و فعالیت‌های ارتقای محیطی آلودگی‌ها را در بیش از دوازده کشور تامین مالی کرده و با سازمان‌های شریکی همکاری

اگر کیفیت خانه فقرا و محیط پیرامونشان بهبود یابد و از امنیت برخوردار شود، کمک عمده‌ای به اشتغال آنها شده است؛ زیرا اکثر اعضای خانواده‌های آنان خود - اشتغال‌اند.

میرای چاترجی

مؤسسه زنان خوداشتغال

کرده تا راهکارهایی مدیریتی برای "ائتلاف" و معیارهایی برای ارائه، بررسی، ارزیابی و تصویب تقاضاهای مالی فراهم آورد. کمک‌های بلاعوض از طریق "صندوق ائتلاف شهرها" و سایر توافقات مالی با سازمانهای شریک در دسترس قرار می‌گیرد. همکاری‌هایی نیز با موسسات مدیریت محلی و بخش خصوصی، شکل گرفته است. "ائتلاف شهرها" منابع مالی فعالیتهای معین ملی را تامین می‌کند که معمولاً مدیریت‌های محلی آنها را پیشنهاد می‌کنند و کارکنان یک یا چند شریک "ائتلاف شهرها" در سطح ملی یا منطقه‌ای ضمانت آن را بر عهده می‌گیرند. فعالیتهای منطقه‌ای و جهانی طراحی می‌شود تا آگاهی‌ها را افزایش دهد، آموزش را ارتقاء دهد و تجربه‌های خود را منتشر کند.

فعالیت‌های ارتقای محیطی آلونک نشینی

● شناسایی و آماده سازی برنامه‌های ارتقای محیطی آلونکها در

مقیاس‌های شهری و کشوری؛

- کمک به شهرها و کشورهای منتخب برای تقویت چارچوب سیاستگذاری آنها در زمینه جایگاه نهادهای ضروری برای گسترش برنامه‌های ارتقای محیطی که ریشه در جامعه محلی داشته باشند؛
- ایجاد هم نظری با بهره وران محلی، به وجود آوردن ائتلاف‌ها و بسیج منابع برای اجرای برنامه‌ها؛
- ترویج برنامه‌هایی که آگاهی‌ها را افزایش می‌دهند، اطلاعات را منتشر می‌کنند و پایگاهی از دانش جهانی درباره "بهترین تجربه‌ها" در برنامه‌های ارتقای محیطی آلونک‌ها ایجاد می‌کنند.

فعالیت‌های راهبرد توسعه شهری

● حمایت از فرایند ایجاد توافق همگانی "شهر - پایه" به نحوی که اولویتها، راهبردها و فعالیتها، توسعه را مشخص کند.

- ارزیابی چشم انداز رشد اقتصادی شهر در همپوندی با اشتغال و توسعه منطقه‌ای و ملی؛
- کمک به مدیران محلی در ترسیم راهبردهای تامین مالی و سرمایه گذاری با توجه به منابع و درآمدهای «شهر - پایه» و سرمایه گذاران و شریکان بخش خصوصی؛
- ظرفیت سازی و تشریح آموزه‌ها و دانش کسب شده در تدوین و اجرای راهبردهای توسعه شهری. مشارکت‌ها: ائتلاف شهرها یک مشارکت جهانی متشکل از هیئات و بانک جهانی و سایر موسسات سازمان ملل، بانک‌های توسعه منطقه‌ای، سازمان‌های دو جانبه، موسسات مدیریت محلی، سازمانهای غیر دولتی و صاحبان مشاغل است. پیوندهای مشارکتی میان بانک جهانی و هیئات از طریق کمک‌های بلاعوض "تسهیلات اعتباری توسعه" به دو برنامه تحت مدیریت هیئات - "برنامه مدیریت شهری" و "برنامه شاخص‌های شهری جهانی" - تقویت شده است. کمک مالی به برنامه مدیریت شهری به ایجاد ظرفیت برای فراهم آوردن کمک به شهرها در تدوین "راهبردهای توسعه شهری" یاری می‌رساند. کمک مالی به برنامه "شاخص‌های شهری جهانی" به ایجاد ظرفیت درون کشوری برای به وجود آوردن داده‌های شاخص‌های شهری یاری می‌رساند تا تصمیم گیران شهری و شریکان "ائتلاف شهرها" درباره شرایط و گرایش‌های شهری اطلاعات بهتری پیدا کنند. فعالیت‌های تکمیلی با سایر اقدامات جاری شرکای کمک کننده، براساس هدف‌های توسعه بین المللی ایجاد می‌شود و بر موضوعات مندرج در آن برنامه کار هیئات تمرکز می‌یابد که در دومین کنفرانس سازمان ملل متحد درباره سکونتگاه‌های انسانی که در سال ۱۹۹۶ در استامبول برگزار شد، مورد تایید قرار گرفت.

"ائتلاف شهرها" با در نظر گرفتن ظرفیت موجود شرکای آن برای حمایت از "راهبردهای توسعه شهری" و ارتقای محیطی سراسر شهر و سراسر کشور، قصد دارد همپوندی تازه‌ای میان همکاری‌های توسعه شهری به وجود آورد. در همان حال که برنامه‌های موجود شهری ماهیت خود را از دست نخواهند داد، "ائتلاف شهرها" کمک خواهد کرد تا فعالیت شرکایش را به نحوی تسهیل کند که از فعالیتهای منفرد آنها فراتر رود.



مشهد - قلعه ساختمان



تهران - ابن سینا



مشهد - قلعه آبکوه



تهران - میان آباد

در گذشته خانه های کوچک و ساده
را ساختند و در آنجا زندگی می کردند
اما در حال حاضر این خانه ها را
تخریب کرده اند و جای آن ها را
با ساختمان های بلند و گران قیمت
پر کرده اند. این کار باعث شده است
که ساکنان این مناطق به دلیل
عدم امکان خرید خانه های جدید
به این مناطق بازگردند و در آنجا
زندگی کنند. این موضوع باعث شده است
که این مناطق به مناطق پرجمعیت
و آلوده تبدیل شوند.

